

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 5929

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
משרד החקלאות ובטחון המזון	09.12.2025	25.12.2025	
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
ביצוע פרויקט "עמק בית נטופה" שלב ב'	אישור התקשרות	(7)3	09.12.2025
מספר פנייה			8001678830

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים					
ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי					
על המשרד להפעיל על הפרויקט חברת בקרה הנדסית חיצונית.					
תקופת התקשרות ראשונה					
הערת					
ספקים					
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק		
הרשות לפיתוח הגליל	500500368				
פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
09.12.2025	25.12.2025	31.12.2028	31.12.2028	20,532,000	17,400,000
שקלים ישראליים חדשים					

דיון ונימוקים

1. משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם הרשות לפיתוח הגליל (להלן - הרשות), לצורך ביצוע פרויקט "עמק בית נטופה".
2. במסגרת החלטת ממשלה 550 מיום 24.10.2021 שעניינה התכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד שנת 2026, נקבעה תוכנית חומש למגזר הערבי ובפרק החקלאות בה, הוחלט על קידום תוכנית האב של פרויקט בית נטופה כפי שגובשה בשיתוף רשות ניקוז קישון (להלן - הפרויקט)
3. בנוסף נקבע כי יוקצה לפרויקט 50 מלש"ח לטובת שיקום הדרכים החקלאיות בבקעה, הסדרה, העמקה וגידור של תעלת האפס, הקמת מעברים מעל לתועלת המוביל וניקוז המשתלב עם פיתוח האקולוגי והתיירותי בהתאם לשיקול דעת ועדת ההיגוי. כמו כן, נקבע בהחלטה כי לצורך ביצוע הפרויקט, משרד החקלאות יפעל לביצוע התקשרות עם גוף ביצוע מתאים, לפי כל דין.
4. בתכנית סעיף ו' להחלטת הממשלה צוין כי "להורות למשרד החקלאות ופיתוח הכפר לקדם את תוכנית האב של פרויקט בית נטופה כפי שגובשה בשיתוף רשות הניקוז קישון ובהתאם לעקרונות הפרויקט. לצורך כך, להקים ועדת היגוי משותפת בראשות

- משרד החקלאות ופיתוח הכפר והרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים, וחברים בה המשרד להגנת הסביבה, אגף התקציבים במשרד האוצר ומנהל התכנון (מחוז צפון), נציגי רשויות מקומיות מיישובי המיעוטים ונציגי החקלאים הערביים. הוועדה תהיה רשאית להזמין לדיניה כל נציג כפי שתראה לנכון. ועדת ההיגוי תאשר את תוכנית העבודה של הפרויקט וכן תעקוב אחר יישומה".
5. לאור האמור, בספטמבר 2022 פנה המשרד לוועדת הפטור בבקשה להתקשר עם רשות ניקוז קישון ליישום הפרויקט שכן רשות ניקוז קישון, היא הרשות שהשטח בו מבוצע הפרויקט נמצא בתחום האזור המשוך לה סטטוטורית.
6. בהתאם ועדת הפטור אישרה התקשרות עם רשות ניקוז קישון מכוח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 9,000,000 ש"ח כולל מע"מ עבור התקופה שמיום 04.12.2022 ועד ליום 31.12.2026 לביצוע שלב הראשון ביצוע ותכנון פעולות שונות לדוגמה: שיקום דרכים חקלאיות, הסדרת תעלת האפס, הקמת מעברים וכד'.
7. בחודש יולי 2023 החלו העבודות בשטח אך בפועל, סך היקף העבודות שבוצעו שבגינם במשרד קיבל חשבונית לתשלום הינו 3 מל"ש.
8. השלב השני בתכנית היה אמור להתחיל בביצוע שיקום דרכים חקלאיות אך עם פרוץ מלחמת חרבות ברזל ולאחר מכן הצפת העמק בגשמים לא היה ניתן להתחיל את העבודות עד סוף חודש יוני 2024.
9. ביום 11.11.2024 התקבלה במשרד הודעה מטעם יו"ר הרשות הניקוז כי הרשות אינה רוצה להמשיך בביצוע עבודות היות ולטענתם העיכוב בביצוע שיבשו את יכולתם לבצע את ההתחייבות כפי המשרד.
10. לאור האמור, לביצוע המשך הפרויקט פנה המשרד לוועדת הפטור בדצמבר 2024 בבקשה להתקשר עם הרשות לפיתוח הגליל על מנת להשלים את יתר העבודות הנדרשות (סיום וביצוע תשתיות, דרכים חקלאיות ועוד).
11. ההתקשרות עם הרשות לפיתוח הגליל מכוח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים וזאת בהתאם לסעיף 5(א)(1) חוק הרשות לפיתוח הגליל התשנ"ג 1993 - "ליזום פעילות לפיתוח הכלכלי והחברתי והמדעי טכנולוגי של הגליל".
12. המשרד הציג כי לרשות ניסיון ביצוע בקידום פרויקטים מורכבים בתחומים שונים מול הממשלה ותוכל לבצע מטלה זו בצורה מיטבית ובתאום עם שאר הגופים במרחב.
13. כמו כן, ההתקשרות עם הרשות תעוגן בהסכם שיקלול בין היתר הוראה בדבר הקמת וועדת היגוי ובאחריות הוועדה, הינה לתכלול את כלל הפעילות המבוצעות בעמק בית נטופה בנוסף היא תהיה אחראית לוודא כי מבוצע תיאום ואין כפל מימון וכי תוכנית עבודות הבנייה לכל שלב מועבר טרם ביצוע לאישור חשב המשרד.
14. בהחלטת ועדת הפטור מיום 22.12.2024 אושרה התקשרות מכוח תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 19,700,000 ש"ח עבור התקופה שמיום 22.12.2024 ועד ליום 31.12.2026. תוך הערה כי לאחר רבעון ראשון יש להציג לסגן החשב הכללי את פעולות הבקרה והפיקוח על יכולתו של הרשות לעמוד ביעדי הפרויקט.
15. המשרד פונה כעת בבקשה לאשר את ההתקשרות עבור שלב ב' של הפרויקט בהיקף של 17.4 מל"ש בהתאם לפירוט התקציבי שהוצג במסמכי הפניה אשר יאפשרו מימוש מלא של התוכנית הכוללת, התמודדות עם אירועים בלתי צפויים וניהול הפרויקט ללא עצירות ובקשות נוספות.
16. באשר לפעילות הפיקוח שנדרש המשרד להציג בפני סגן החשב הכללי, המשרד טוען כי החתימה על ההסכם מול הרשות התעכבה ובוצעה בפועל רק ביום 28/5/2025. מאז ועד היום (9.12.2025) הרשות לפיתוח הגליל החלה בהכנות לביצוע דוגמת בחירת פרויקטור, אך טרם בוצעה פעילות ממשית שניתן לבקר. במהלך שנת 2026, עם התקדמות הפרויקט, תתבצע ביקורת ופיקוח באחריות חשב המשרד.
17. יצוין כי התקשרויותיה של הרשות עם צדדים נוספים ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה ייעשו במכרז.
18. גב' אורי צרינג, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000014993 לעיל,

לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.